



Päiväys
22.8.2025

Diaarinumero
246/03.04.04.20/2024

JULKINEN KUULUTUS

Vaasan hallinto-oikeuden päätös vesilain mukaisessa maksu- ja korvausasiassa

Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla

22.8.2025

Päätöksen tiedoksisaantipäivä

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksisaantipäivä **29.8.2025**

Asia

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 22.8.2025 nro 1018/2025, valitus vesitalousasiassa, korvausvaatimus Simojokisuun ruoppauksesta ammattikalastukselle aiheutuneesta vahingosta, Simo.

Vastapuoli

Simon kunta

Kuulutuksen ja päätösasiakirjan nähtävilläpito

Tämä kuulutus ja päätösasiakirja pidetään nähtävillä **22.8.2025 – 29.9.2025**

Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla osoitteessa:

<https://tuomioistuimet.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

Muutoksenhakuohjeet

Ohjeet valituksen tekemiseen löytyvät kuulutetun päätöksen muutoksenhakua koskevasta osasta sekä siihen liitetystä valitusosoituksesta. Valitusaika päättyy **29.9.2025**.



22.08.2025

Dnro 246/03.04.04.04.20/2024

Asia Valitus vesilain mukaisessa maksu- ja korvausasiassa

Valittaja [REDACTED]

Vastapuoli Simon kunta

Aikaisempia vaiheita

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto on 30.10.2020 antamallaan päätöksellä nro 137/2020 myöntänyt Simon kunnalle vesilain mukaisen luvan Simojoen suistoalueen uusien paikallisväylien perustamiseen ja hankkeeseen liittyviin vesirakennustöihin. Hanke sisältää muun ohella väyläalueiden ruoppauksen viidessä eri ruoppauskohteessa (RK1–5). Ruopattava pinta-ala on 65 000 m² ja massamäärä 21 000 m³ktr.

Hankkeen toteuttaminen on päätöksentekohetkellä ollut vielä kesken.

Hankkeeseen liittyen on syksyllä 2022 ja 2023 ruopattu noin 300 metrin pituista väylää ruoppauskohteelta RK2 mantereen rantaan ruoppausmassojen proomukuljetuksia varten. Väylän ruoppaus ei sisälly edellä esitettyyn aluehallintoviraston lupaan, mutta Lapin ELY-keskus on antanut siitä vesilain valvojana lausuntonsa 13.9.2023.

Päätös, josta valitetaan

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto 22.1.2024 nro 20/2024

[REDACTED] aluehallintovirastossa vireille panemassaan ja myöhemmin täydentämässään hakemuksessa vaatinut Simon kunnalta korvausta Simoniemen ja Simojoen ruoppauksesta kalastukselle aiheutuneesta ja aiheutuvasta vahingosta.

Aluehallintovirasto on hylännyt hakemuksen.

Päätöksen perusteluja

Ottaen huomioon vaikutustarkkailun tulokset, ruoppauskohteiden etäisyys ja suunta hakijan rysistä sekä vallitsevien tuulten suunta eri ruoppauskohteiden töiden ja rysien pyynnissä olon aikana ja lisäksi aluehallintoviraston päätöksen nro 137/2020 perustelut, ruoppaustöistä ei aluehallintoviraston arvion mukaan ole vuonna 2022 aiheutunut hakijan kalastukselle sellaista haittaa, jota ei olisi lupapäätöksessä ennakoitu.

Vuonna 2023 ruoppausten vaikutukset veden laatuun ovat olleet saman tasoisia kuin vuonna 2022, eivätkä ne siten aluehallintoviraston arvion mukaan ole estäneet kalastamista eivätkä olisi aiheuttaneet ennakoimatonta haittaa, mikäli hakija olisi kalastanut.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Valittajan on katsottava vaatineen aluehallintoviraston päätöksen kumoamista ja Simon kunnan velvoittamista suorittamaan hänelle korvausta 3 500 euroa vuosina 2022 ja 2023 aiheutuneista rysien pesukuluista ja pyyntimaksujen menetyksistä tai vaihtoehtoisesti vuoden 2024 siikasaaliin arvion menetyksestä.

Perustelut

Valittaja on antanut kaksi ehdotusta, joista jommankumman hyväksyy. Ensimmäinen rysä sijaitsee [REDACTED] alueella alle kolmen kilometrin päässä [REDACTED] ruoppausalueesta. Jokivirtaan ei tuulen suunta vaikuta. Ruopattavia massoja on vuosina 2022–2023 tuotu rantaan 27 000 m³ ja lisäksi proomuränniin on siirretty maata. Massamäärät selviävät myös työmaapäiväkirjoista. Veden laadun tarkkailu on tehty kerran kuussa, eikä tarkkailupistettä ole ollut ruoppausalueella [REDACTED] meren puolella. Vuonna 2022 mittausten aikaan vain yksi kaivinkone on kaivanut, vaikka yleensä niitä on ollut kaksi. Valittaja on todennut, että vuosina 2022-23 on aiheutunut haittaa ja veden samentumista. Valittajan madekatiskan painokettingin mukana on tullut liejua jälle, joka ei ole ennen ollut noin pehmeää.

Asian käsittely ja selvittäminen hallinto-oikeudessa

Hallinto-oikeus on tiedottanut valituksesta julkisella kuulutuksella. Tieto kuulutuksesta on julkaistu Simon kunnassa.

Pohjois-Suomen aluehallintovirastolta on pyydetty lausunto valituksesta. Asianosaisille, joita asia erityisesti koskee sekä Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle ja Pohjois-Suomen kalatalouspalveluille sekä Simon kunnalle on varattu tilaisuus vastineen antamiseen valituksesta.

Aluehallintovirasto on antanut lausunnon.

Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualue ja Pohjois-Suomen kalatalouspalvelut ovat ilmoittaneet, etteivät ne anna vastineita.

Simon kunta on antanut vastineen, jossa se on esittänyt muun ohella, että suistoalueen ruoppaus on alkanut syyskuussa ja keskeytynyt marraskuussa 2022. Työtä on jatkettu syyskuussa 2023. Töistä on tiedotettu kuten suunnittelustakin.

Korvausvaatimuksen tekijä on ollut vuokralla [REDACTED] josta ruoppaus on alkanut ja siitä siirtynyt lähemmäs [REDACTED] Valittaja on tiennyt ruoppauksesta, ja siitä huolimatta laskenut rysänsä ruoppauksen lähistölle, joten valittajan olisi pitänyt ymmärtää, että irtoainesta lähtee ruoppauksen takia liikkeelle ja pyydysten sotkeentuminen on mahdollista. Ruoppauksen yhteydessä on tehty luvan mukaisesti samentumistutkimusta työn edetessä, eikä tuloksissa ole ollut erityistä mainintaa lisätoimenpiteistä, joita olisi pitänyt tehdä. Simon kunta on katsonut, ettei se ole korvausvelvollinen esitetyn vaatimuksen perusteella.

[REDACTED] on antanut vastaselityksen.

Aluehallintovirasto on Vaasan hallinto-oikeuden pyynnöstä toimittanut lisäselvityksenä ruoppauslupapäätöksen ja hankkeen vesistötarkkailusuunnitelman sekä ilmoittanut, että tuulisuustiedot ovat saatavissa Forecan www-sivuilta.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus hylkää valituksen.

Perustelut

Sovelletut säännökset

Vesilain 13 luvun 1 §:n 1 momentin 1 ja 3 kohtien mukaan hankkeesta vastaava on velvollinen korvamaan tämän lain tai siihen perustuvan luvan nojalla suoritetusta tai suoritettavasta toimenpiteestä aiheutuvan edunmenetyksen tämän luvun mukaisesti, jos edunmenetyks aiheutuu 1) luvan mukaisesta vesitaloushankkeesta, 3) toimenpiteestä, joka 3 luvun 2 §:n mukaan on luvanvarainen, mutta johon lupaa ei ole haettu sen vuoksi, ettei siitä ole voitu otaksua aiheutuvan mainitussa pykälässä tarkoitettuja seurauksia.

Saman lain 13 luvun 8 §:n 1 momentin mukaan lupaviranomaisessa voidaan aiemman ratkaisun estämättä vaatia hakemuksella korvausta edunmenetyksestä, jota lupaa myönnettäessä ei ole ennakoitu.

Saman lain 13 luvun 9 §:n 1 momentin 7 kohdan mukaan 1 §:ssä tarkoitettuna edunmenetyksenä korvataan, jollei muualla vesilaisissa toisin säädetä, muun muassa ammattimaisen kalastuksen estyminen tai vaikeutuminen.

Asiassa saatu selvitys ja oikeudellinen arviointi

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto on päätöksellä nro 137/2020 myöntänyt Simon kunnalle vesilain mukaisen luvan Simojoen suistoalueen uusien paikallisväylien perustamiseen ja hankkeeseen liittyviin vesirakennustöihin. Hanke sisältää muun ohella väyläalueiden ruoppauksen viidessä eri ruoppauskohteessa (RK1–5). Ruopattava pinta-ala on 65 000 m² ja massamäärä 21 000 m³ltr.

Asiassa on valituksen takia ratkaistavana kysymys siitä, onko Simojokisuun alueella tehdyistä aluehallintoviraston päätöksen nro 137/2020 perusteella tehdyistä ruoppauksista tai ilman vesilain mukaista lupaa tehdyistä ruoppauksista aiheutunut sellaista haittaa tai vahinkoa, joka on korvattava vesilain 13 luvun 1 §:n kohtien 1 ja 3 nojalla.

Ruoppaushanke on aloitettu syyskuussa 2022 Simojoen suiston edustalla ruoppauslupan mukaisen väylän ja Vasankarin läjitysalueen välisellä 280 metrin pituisella hankesuunnitelmaan ja ruoppauslupaun kuulumattomalla lisäväylällä, joka sijaitsee noin [REDACTED] sijainnista etelään. Lisäväylä on ruopattu 6-9.9.2022. Lisäväylältä ruopatun massan määrästä ei ole esitetty selvitystä.

Aikavälillä 12–15.9 ja 20.–24.9 ruoppauksia on tehty lähimmillään noin kilometrin etäisyydellä [REDACTED] sijaitsevan Simoniemen sataman edustan ruoppausalueilla RK4 ja RK5. Alueen ruoppausmäärä on ollut luvan mukaan ainoastaan 300 m³. 27.9 alkaen ruoppauksia on jatkettu Simojoen edustalla ruoppausalueella RK2 ja 18.10.2022 alkaen myös ruoppausalueella RK1.

Ruoppauslupapäätöksen lupamääräyksen 8 mukaan luvan saajan on tullut tarkkailla vesirakennustöiden vaikutuksia vesistön tilaan. Luvan saajan on tullut toimittaa ennen töiden aloittamista Lapin ELY-keskuksen hyväksyttäväksi tarkkailusuunnitelma, joka sisältää vähintään suunnitelman samentumisen ja vedenlaadun tarkkailusta sekä sedimentin haitta-aineiden selvityksestä. Ruoppaustyöstä aiheutuvan samentuman laajuutta ja voimakkuutta on edellytetty tarkkailtavaksi päivittäin silmämääräisesti tai kuvauskohterilla.

Valittaja on ilmoittanut aloittaneensa rysäpyynnin [REDACTED] elokuun puolivälissä vuonna 2022. Valittajan mukaan ruoppaushanke on sotkenut rysät syys-lokakuussa 2022. Pynnin estyttyä valittaja ei ole harjoittanut kalastusta hankkeen vaikutusalueella laisinkaan vuonna 2023.

Aluehallintovirastolle esitetyn korvausvaatimuksen mukaan rysien likaantuminen on alkanut 6.9.2022. Rysät on pesty 30.9.2022 ja 1.10.2022, mutta rysien likaantuminen on jatkunut vielä tämän jälkeenkin.

Valittaja on valituksessaan esittänyt, että pyyntipaikat sijaitsevat Simojoen virtauksen alueella ja että tuulen suunnalla ei ole vaikutusta asiassa.

Pyyntipaikat sijaitsevat tosiasiallisesti noin [REDACTED] pohjoiseen. Karttataarkastelun perusteella jokisuussa on useita saaria ja jokivesi purkautuu mereen useita reittejä pitkin. Pitkästä etäisyydestä ja useista purkusuunnista johtuen on ilmeistä, että valittajan rysäpaikat eivät sijaitse joen virtausalueella, vaan pikemminkin Perämeren murtoveden ja Simojoen valumavesien sekoittumisvyöhykkeellä, jossa meriveden ja jokiveden välinen suhde vaihtelee riippuen meriveden korkeudesta, Simojoen virtaaman voimakkuudesta sekä tuulten suunnasta ja voimakkuudesta sekä kulloinkin vallitsevista merivirtauksista.

Hankkeen tarkkailutulosten perusteella ruoppauksista ei ole havaittu aiheutuneen kuin maltillista samentumista ruoppausalueiden välittömässä läheisyydessä. Sameusarvot ovat palautuneet tausta-arvojen tasolle jo muutamien satojen metrien etäisyydellä ruoppaajista. Vaikka tarkkailu on ollut varsin harvaa kalastajan pyydysten likaantumisajankohtina, tarkkailutulokset tukevat valituksenalaisessa päätöksessä esitettyä arvioita siitä, että ruoppauksista ei ole aiheutunut niin voimakasta samentumista tai kiintoainepitoisuuden nousua, että siitä voisi katsoa aiheutuneen korvattavaa haittaa pitkän etäisyyden päässä sijainneilla pyyntipaikoille. Simon kunnan vastineessa esitetty väite, jonka mukaan valittajan olisi tullut ennakoida rysien likaantumisen mahdollisuus, ei anna aiheutta arvioida asiaa toisin, koska vastineessa ei ole selkeästi esitetty, että rysien likaantuminen johtuu nimenomaan nyt kysymyksessä olevasta ruoppauksesta, eikä väitettä siten voida pitää riittävänä todennäköisen syy-yhteyden osoittamiseksi muun syy-yhteyttä osoittavan selvityksen ollessa edellä esitetyllä tavalla riittämätöntä. Valituskirjelmään liitettyjen valokuvien perusteella ei ole todennettavissa rysien likaantumista tai pyyntipaikkojen veden samentumisvaikutusta.

Ympäristövahinkojen korvaamisesta annetussa laissa, jota ei sellaisenaan sovelleta nyt kysymyksessä olevassa asiassa, syy-yhteyden asetetta on tietoisesti lievennetty siten, ettei korvausvastuun syntyminen edellytä täyttä näyttöä syy-yhteydestä. Syy-yhteyden todennäköisyys tarkoittaa kyseisessä laissa korkea-asteista todennäköisyyttä, joka matemaattisesti ilmaistuna merkitsee selvästi yli 50 %:n suuruista varmuutta. Kyseisen lain esitöiden (HE 165/1992) mukaan todennäköisyyttä arvioitaessa kiinnitetään huomiota muun ohella toiminnan ja vahingon laatuun sekä vahingon muihin mahdollisiin syihin. Tämä voi merkitä esimerkiksi sen arvioimista, miten tyypillisiä kulloisetkin vahingot tai niihin johtaneet ympäristömuutokset ovat kysymyksessä olevia toimintoja harjoitettaessa. Vastatodistelulla todennäköisenä pidetyn aiheuttajan vastuu voidaan kuitenkin sulkea pois.

Hallinto-oikeus arvioi, että harvasta ja osin puutteellisesta vaikutustarkkailusta huolimatta asiassa saadun selvityksen perusteella on pääteltävissä, että ruoppauksista ei ole todennäköisesti voinut aiheutua sellaisia vedenlaatuvaikutuksia, joista olisi aiheutunut kalastajalle väitettyä korvattavaa haittaa vuosina 2022-2023. 6.9.-9.9.2022 toteutetun lisäväylän ruoppausten

vaikutusten ei myöskään voida arvioida sanottavissa määrin poikenneen luvanmukaisen hankkeen vaikutuksista, joten myöskään lisäruoppauksista ei ole todennäköisesti voinut aiheutua sellaisia luvanmukaisista ruoppauksista poikkeavia haittoja, jotka tulisi erikseen määrätä korvattaviksi. Vaikka vesilain 13 luvun 1 §:n 1 ja 3 kohtia sovellettaessa voidaan vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan noudattaa lievennettyä syy-yhteyden todistustaakkaa, valittajan asiassa esittämää näyttöä ja selvitystä ei ole pidettävä riittävänä todennäköisen syy-yhteyden toteamiseksi ja vaadittujen korvausten määräämiseksi.

Julkinen kuulutus

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

Päätöksestä ilmoittaminen

Simon kunnanhallituksen on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen voi hakea muutosta valittamalla.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli viimeistään **29.9.2025**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Patrick Sahlström ja Pertti Piippo sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Jaakko Tuhkanen.

Esittelijä Antti Ämmäkoski

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu

Päätös ja maksu	oikeudenkäyntimaksu 270 euroa <i>(Oikaisuvaatimusohje ilmenee hallinto-oikeuden päätöksen oikeudenkäyntimaksua koskevasta liitteestä.)</i>
Jäljennös maksutta	Simon kunnanhallitus Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus / Pohjois-Suomen kalatalouspalvelut Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus / Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue Pohjois-Suomen aluehallintovirasto / Ympäristölupavastuualue Suomen ympäristökeskus

Tuomioistuimen yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/>

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite: Korkein hallinto-oikeus
PL 180, 00131 Helsinki

Sähköposti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

Käyntiosoite: Fabianinkatu 15, 00130 Helsinki

Puhelin: 029 56 40200

Faksi: 029 56 40382

Aukioloaika: arkipäivisin klo 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>